

УТВЕРЖДЕНО

приказом директору ГКУ «Архив»

от «16» декабря 2016 г. № 78

Положение
об антикоррупционной политике
в Государственном казенном учреждении «Архив города Байконур»

1. Общие положения

1.1. Положение об антикоррупционной политике в Государственном казенном учреждении «Архив города Байконур» государственном (далее – Положение, учреждение) разработано в соответствии с положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями) и Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 ноября 2013 г.

1.2. Настоящее Положение разработано в целях соблюдения требований антикоррупционного законодательства, внедрения основ антикоррупционной политики государства и общества, установления конкретных требований по предупреждению, профилактике и противодействию коррупции в учреждении.

1.3. Положение определяет основные направления деятельности учреждения при реализации системы антикоррупционных мер, конкретизации перечня мероприятий, направленных на противодействие возникновения коррупционных рисков, включая разработку и внедрение соответствующих регулирующих документов.

2. Цели и задача внедрения антикоррупционной политики

2.1. Основными целями внедрения в учреждении Антикоррупционной политики являются:

минимизация риска вовлечения учреждения, его руководства и работников в коррупционную деятельность;

формирование у работников учреждения, независимо от занимаемой должности, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики учреждения о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;

обобщение и разъяснение основных требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции, применяемых в учреждении.

2.2. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения антикоррупционной политики в учреждении:

Информирование работников учреждения о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции в учреждении;

закрепление основных принципов антикоррупционной деятельности учреждения;

определение области применения антикоррупционной политики и круга лиц, попадающих под ее действие;

определение должностных лиц учреждения, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики;

определение и закрепление обязанностей работников и учреждения, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

установление перечня реализуемых учреждением антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядка их выполнения (применения);

закрепление ответственности работников учреждения за несоблюдение требований антикоррупционной политики.

3. Термины и определения

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Учреждение (организация) – юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент – любое российское или иностранное юридическое, или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка – получение должностным лицом учреждения (организации) лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения

может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство в работе ином взаимодействии.

Коммерческий подкуп – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) – заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

4. Основные принципы антикоррупционной деятельности учреждения

4.1. Основные принципы антикоррупционной деятельности учреждения базируются на положениях Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

законность;

публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

сотрудничество с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

4.2. Система мер противодействия коррупции в учреждении основывается на следующих принципах:

Принцип соответствия антикоррупционной политики учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам: соответствие

реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к учреждению.

Принцип личного примера руководства учреждения: руководство учреждения должно формировать этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением.

Принцип вовлеченности работников: активное участие работников учреждения независимо от должности в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции: разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения учреждения, ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом степени выявленного риска.

Принцип эффективности антикоррупционных процедур: применение в учреждении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

Принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в учреждении антикоррупционных стандартах ведения деятельности.

Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга: регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

Принцип ответственности и неотвратимости наказания: неотвратимость наказания для работников учреждения вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства учреждения за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

Принцип открытости: Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в учреждении антикоррупционных стандартах ведения деятельности.

Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга: регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

5. Область применения антикоррупционной политики и круг лиц, попадающих под ее действие

5.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие антикоррупционной политики, являются работники учреждения, находящиеся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

5.2. Положения настоящей антикоррупционной политики распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми учреждение вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в договорах, заключаемых учреждением с такими лицами.

5.3. Антикоррупционные условия и обязательства могут закрепляться в договорах, заключаемых учреждением с контрагентами.

6. Определение должностных лиц учреждения, ответственных за реализацию антикоррупционной политики

6.1. Директор учреждения отвечает за организацию всех мероприятий, направленных на реализацию принципов и требований антикоррупционной политики, включая назначение лиц, ответственных за разработку антикоррупционных мероприятий, их внедрение и контроль.

6.2. Ответственные за реализацию антикоррупционной политики определяются в локальных нормативных актах учреждения.

6.3. Основные обязанности лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики:

- подготовка рекомендаций для принятия решений по вопросам противодействия коррупции в учреждении;

- подготовка предложений, направленных на устранение причин и условий, порождающих риск возникновения коррупции в учреждении;

- разработка и представление на утверждение директора проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками учреждения;

- организация проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами учреждения или иными лицами;

- организация работы по заполнению и рассмотрению деклараций о конфликте интересов;

- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности учреждения по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

организация мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;
 индивидуальное консультирование работников;
 участие в организации антикоррупционной пропаганды;
 проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов для директора учреждения.

7. Обязанности работников и учреждения, связанные с предупреждением и противодействием коррупции

7.1. Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в учреждении в связи с исполнением своих должностных обязанностей должны:

руководствоваться положениями настоящей антикоррупционной политики и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования;

воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени учреждения;

воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени учреждения;

незамедлительно информировать директора учреждения (или лица, его замещающего) о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

незамедлительно информировать директора учреждения (или лица, его замещающего) о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами учреждения или иными лицами;

сообщить директору учреждения (или лицу, его замещающего) о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

8. Перечень реализуемых учреждением антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения)

8.1. Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений:

разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения работников учреждения;

разработка и внедрение положения о конфликте интересов, декларации о конфликте интересов

разработка и принятие правил, регламентирующих вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства;

введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью учреждения, стандартной антикоррупционной оговорки;

введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников (приложение 1).

8.2. Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур:

введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т. п.);

введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т. п.);

введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов;

введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности учреждения, от формальных и неформальных санкций;

проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности учреждения, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер;

8.3. Обучение и информирование работников:

ежегодное ознакомление работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в учреждении;

проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.

8.4. Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям антикоррупционной политики учреждения:

осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур;

осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета.

8.5. Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов:

подготовка отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.

В качестве приложения к антикоррупционной политике в учреждении утверждается план реализации антикоррупционных мероприятий.

9. Оценка коррупционных рисков

Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных экономических процессов и хозяйственных операций в деятельности учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками

учреждения коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды учреждением.

Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом Антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности учреждения и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Оценка коррупционных рисков проводится на регулярной основе. При этом возможен следующий порядок проведения оценки коррупционных рисков:

представить деятельность учреждения в виде отдельных хозяйственных процессов, в каждом из которых выделить составные элементы (подпроцессы);

выделить «критические точки» - для каждого процесса и определить те элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:

характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено учреждением или ее отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;

должности в учреждении, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения – участие каких должностных лиц организации необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;

вероятные формы осуществления коррупционных платежей.

На основании проведенного анализа:

подготовить «карту коррупционных рисков организации» – сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений;

разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

10. Ответственность работников за несоблюдение требований антикоррупционной политики

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции». Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 192 Трудового кодекса Российской Федерации к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи

с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт "в" пункта 6 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации);

совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации);

принятия необоснованного решения директором учреждения и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу учреждения (пункт 9 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации);

однократного грубого нарушения директором учреждения своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации).

11. Порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику учреждения

Данный локальный нормативный акт может быть пересмотрен, в него могут быть внесены изменения в случае изменения законодательства Российской Федерации.

Конкретизация отдельных аспектов антикоррупционной политики может осуществляться путем разработки дополнений и приложений к данному акту.

Приложение 1
к Положению об антикоррупционной политике
в Государственном казенном учреждении
«Архив города Байконур»

**Дополнительное соглашение № _____
к трудовому договору от «___» _____ 20__ г. № _____
о соблюдении требований антикоррупционной политики**

г. Байконур

«___» _____ 20__ г.

Государственное казенное учреждение «Архив города Байконур» в лице
директора _____,

(фамилия, имя, отчество)

действующего на основании Устава, именуемое в дальнейшем «Работодатель»,
с одной стороны, и _____,

(фамилия имя, отчество)

именуемый (-ая) в дальнейшем «Работник», с другой стороны, в соответствии
с Положением об антикоррупционной политике в Государственном казенном
учреждении «Архив города Байконур», утвержденным приказом директора ГКУ
«Архив» от «___» _____ 20__ г. № _____, заключили дополнительное
соглашение к трудовому договору от «___» _____ 20__ г. № _____ (далее –
трудовой договор с Работником) о нижеследующем:

1. Работник ознакомлен с Положением об антикоррупционной политике
в Государственном казенном учреждении «Архив города Байконур», утвержденным
приказом директора ГКУ «Архив» от «___» _____ 20__ г. № _____ (далее
– антикоррупционная политика), и обязуется соблюдать установленные
антикоррупционной политикой требования.

2. Работник при исполнении своих трудовых обязанностей по Трудовому
договору в соответствии с антикоррупционной политикой обязуется не соверша
коррупционных правонарушений: не давать взятки (не оказывать посредничество во
взятничестве), не злоупотреблять полномочиями, не участвовать в коммерческом
подкупе либо ином противоправном использовании своего должностного
положения вопреки законным интересам ГКУ «Архив» в целях безвозмездного или
с использованием преимуществ получения выгоды в виде денег, ценных бумаг,
иного имущества, в том числе имущественных прав, работ или услуг
имущественного характера, в свою пользу или в пользу других лиц либо для
оказания влияния на действия или решения каких-либо лиц, в том числе
должностных и (или) органов для получения неосновательных преимуществ,
достижения иных противоправных целей.

3. Работник обязан уведомить Работодателя в случае обращения к нему каких-
либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений,
а также в случае, если Работнику станет известно, что от имени ГКУ «Архив»

осуществляется организация (подготовка) и/или совершение коррупционных правонарушений.

4. Работник обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в понимании антикоррупционной политики и законодательства Российской Федерации и незамедлительно уведомить Работодателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

5. Работник предупрежден о возможности привлечения в установленном законодательством Российской Федерации порядке к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и (или) уголовной ответственности за нарушение антикоррупционных требований, предусмотренных действующим законодательством.

6. Настоящее соглашение о соблюдении требований антикоррупционной политики вступает в силу с « ____ » _____ 20__ г., и действует до прекращения (расторжения) трудового договора с Работником.

7. Настоящее дополнительное соглашение о соблюдении требований антикоррупционной политики является неотъемлемой частью трудового договора с Работником, составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Один экземпляр дополнительного соглашения о соблюдении требований антикоррупционной политики хранится у Работодателя в личном деле Работника, второй – у Работника.

Работодатель

Работник
